



Zaaknummer : 00575905
Ons Kenmerk : ODH-2020-00158819
Datum : 5 januari 2021

Beschikking Ontgrondingenwet

Onderwerp

Op 6 maart 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. Deze aanvraag is door de aanvrager op 9 april 2020 gewijzigd. De aanvraag betreft het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van de dijkversterking Gorinchem-Waardenburg (GOWA) en daaraan gekoppelde werkzaamheden. De ontgroning vindt plaats aan en rondom de dijk tussen Gorinchem en Waardenburg (provincie Gelderland), voor zover betrekking op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland, en in de Woelse Waard nabij Gorinchem.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Waterschap Rivierenland;
- II. de voorschriften 1 tot en met 34 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 6 maart 2020 en de wijzigingen d.d. 9 april 2020 en aanvulling d.d. 14 april 2020 en 18 december 2020 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. dat de Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem – Waardenburg, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-25127, versie 1.0, d.d. 09-10-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020 onderdeel uitmaakt van deze vergunning voor zover deze betrekking heeft op onderhavig besluit;
- V. dat deze vergunning geldig is tot en met 30 april 2030.

Dit besluit heeft geen betrekking op de verwerking van de vrijkomende grond in relatie tot de Wet bodembescherming en de daaraan gerelateerde wet- en regelgeving. Voor de toepassing van de vrijkomende grond zal een goedkeuringsbesluit afgegeven moeten worden door het bevoegd gezag.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Voorschriften

- 1 De ontgroning vindt plaats binnen de grenzen van de in de aanvraag genoemde kadastrale percelen.
- 2 De blijvende taluds van ingraving en eventuele ophogingen worden opgeleverd overeenkomstig de vergunningaanvraag.
- 3 De ontgrondingsvergunning en de bij de aanvraag behorende tekeningen zijn op het werk ter inzage aanwezig.
- 4 De maximaal toegestane ontgravingsdiepte is 1,0 meter minus NAP.
- 5 De vergunninghouder legt tenminste twee maanden voordat met de ontgroning wordt begonnen een schriftelijk werkplan ter instemming vooraan het bureauhoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, telefoon 078-7708585. In het werkplan is onder meer opgenomen:
 - De uitvoeringsvolgorde van de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden met een bijbehorende tijdsspanne (fasering);
 - De transportwijze en -routes van vrijkomende en toe te passen grondstoffen;
 - Locatie van gronddepots, werkwegen, laad- en loslocaties;
 - Maatregelen ter voorkoming van gevaarlijke situaties op de openbare aan- en afvoerwegen als gevolg van grond die los kan komen van de wielen van de bij de ontgroning betrokken voertuigen;
 - Een uitwerking van de wijze waarop hinder van stof en losliggend zand zoveel mogelijk wordt voorkomen. Hierbij dient in ieder geval aandacht gegeven te worden aan hinder als gevolg van de opslag of het (ver)laden van uiterwaardengrond. Hiervoor dienen maatregelen aangegeven te worden die het risico voor verspreiding van stof buiten het plangebied voldoende en op een adequate wijze voorkomen;
 - Een trillingsberekening overeenkomstig de richtlijn trillingshinder deel A van de SBR;
 - Een grondstromenplan waarin is aangegeven wat de grondstromenbalans is en waar welke grondstoffen vrijkomen, waar welke grondstoffen zullen worden toegepast, welke grondstoffen zullen worden aangevoerd en welke zullen worden afgevoerd;
- 6 Er mag niet eerder met de ontgroning in de provincie Zuid-Holland worden begonnen dan dat de goedkeuring van het werkplan schriftelijk door of namens Gedeputeerde Staten (hierna:GS) aan de vergunninghouder is bevestigd.
- 7 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de ontgroning wordt afgestemd met de beheerder(s) van binnen het projectgebied gelegen kabels en leidingen.
- 8 Zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgroning wordt ten minste twee weken van tevoren schriftelijk gemeld aan het bureauhoofd.
- 9 De vergunninghouder stelt twee weken voor de start van de ontgroning de provinciaal adviseur archeologie i.c. het bureauhoofd van Bureau Cultuur & Vrije Tijd, e-mail: archeologie@pzh.nl of telefoon 070-4416622 op de hoogte van de exacte datum van de start van de ontgroning.



- 10 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbepalingen worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving worden de meetgegevens aan het bureauhoofd toegezonden.
- 11 De ontgrondingslocatie in de Woelse Waard wordt aan de landzijde door middel van doelmatige (bouw)hekwerken van de naaste omgeving afgescheiden. Langs de rivier kan volstaan worden met waarschuwborden met daarop de tekst 'pas op levensgevaarlijk terrein'. Bewoners en of bezoekers van de locatie dienen door middel van waarschuwborden met daarop de tekst 'pas op levensgevaarlijk terrein' te worden gewaarschuwd voor mogelijke risico's.
- 12 Bij de ontgrondingslocaties langs de dijk worden doelmatige maatregelen getroffen die voorkomen dat niet bevoegde personen zich toegang kunnen verschaffen tot die locatie. De te treffen maatregelen halen minimaal eenzelfde niveau als bedoeld in voorschrift 11.
- 13 Indien tijdens de ontgraving sporen van vroegere bewoning of materialen die van oudheidkundig belang kunnen zijn, worden aangetroffen, meldt de vergunninghouder dit direct aan GS door contact op te nemen met voormelde provinciaal adviseur archeologie. Zijn aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd. Afhankelijk van het aangetroffene kunnen de werkzaamheden tijdelijk worden stilgelegd tot de oudheidkundige waarden in voldoende mate ex-situ zijn veilig gesteld. Bij het achterwege laten van een melding zijn de artikelen 61 en 62 van de Monumentenwet van toepassing.
- 14 Door of namens GS kunnen aan dit besluit, overeenkomstig artikel 3, derde lid, onder g van de Ontgrondingenwet, nadere eisen worden gesteld met betrekking tot het aspect archeologie. De nadere eisen kunnen verdere onderzoeksverplichtingen, opgravingen, protocollen of (gewijzigde)-uitvoeringswijzen inhouden.
- 15 Indien een vondst als bedoeld in voorschrift 13 wordt aangetroffen zijn alle kosten die verbonden zijn aan deze vondst en die van de aanwijzingen van de provinciaal adviseur archeologie of die voortvloeien uit de nadere eisen als bedoeld in voorschrift 14 voor rekening van de vergunninghouder.
- 16 Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden een niet voorziene bodemverontreiniging wordt aangetroffen, meldt vergunninghouder dit direct aan het bureauhoofd.
- 17 Indien tijdens het ontgronden onverhoopt niet gesprongen explosieven worden aangetroffen, stopt (laat) de vergunninghouder de ontgraving terstond (stoppen) en meldt de vondst onmiddellijk bij de politie. Voor zover nodig worden (veiligheids)maatregelen getroffen.
- 18 Indien zich tijdens de ontgraving een calamiteit voordoet, licht de vergunninghouder onmiddellijk het bureauhoofd hierover in. Zijn aanwijzingen worden strikt opgevolgd.
- 19 De directeur van de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is gemachtigd door GS namens GS op te treden in de gevallen waarin in de vergunningsvoorschriften het recht is voorbehouden aanwijzingen te geven voor de uitvoering van het werk. Die aanwijzingen worden strikt opgevolgd.



- 20 De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen één maand nadat de ontgronding is afgerond al het materieel dat direct verband houdt met de ontgrondingen is afgevoerd van de ontgrondingslocatie.
- 21 Uiterlijk één maand na beëindiging van de werkzaamheden wordt aan het bureauhoofd ter beoordeling overgelegd, lengte- en dwarsprofielen en overzichtstekeningen, waarin de gerealiseerde ontgronding is uitgezet in het oorspronkelijke ontwerp zoals in voorschrift 3 is aangegeven.
- 22 Van de in het kader van de Waterwet, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming of het Besluit bodemkwaliteit ingediende meldingen of een verkregen goedkeuringsbesluit is gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein een afschrift aanwezig en wordt op eerste vordering aan politie en aan medewerkers belast met toezicht op en handhaving van de Ontgrondingenwet getoond.
- 23 De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat op de openbare aan- en afvoerwegen geen gevaarlijke situaties kunnen ontstaan als gevolg van grond die los kan komen van de wielen van de bij de ontgronding direct of indirect betrokken voertuigen/transportmiddelen. Aanwijzingen van medewerkers die belast zijn met toezicht op en handhaving van de Ontgrondingenwet over het schoonhouden/de te dragen zorg van de openbare wegen worden strikt opgevolgd.
- 24 Calamiteiten, die schade kunnen veroorzaken binnen de grenzen van het terrein waarop deze vergunning betrekking heeft of in de directe omgeving daarvan, worden direct gemeld bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid via de Milieuklachten telefoon bellen: 0888 – 333 555. De vergunninghouder treft direct maatregelen om de schade als gevolg van de calamiteit te voorkomen, herstellen en om herhaling te voorkomen. De te nemen maatregelen behoeven de instemming van GS. Om de schade als gevolg van calamiteiten zoveel mogelijk te beperken, kunnen u door GS zo nodig voorlopige maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk/gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingwerkzaamheden.
- 25 Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het beïnvloedingsgebied van trillingen die ontstaan bij transportbewegingen van en naar het werkterrein of die van de werkzaamheden op het werkterrein in kaart gebracht en in een rapportage vastgelegd. Het vaststellen van het beïnvloedingsgebied en het berekenen van de trillingen geschiedt overeenkomstig de richtlijn trillingshinder deel A van de SBR. Binnen de contouren van het beïnvloedingsgebied wordt aangegeven welke gebouwen, woningen, wegen of objecten er overeenkomstig de richtlijn trillingshinder deel A van de SBR mogelijk schade kunnen ondervinden.
- 26 De in de voorschriften 25 bedoelde rapportage wordt door of namens de vergunninghouder aan GS ter goedkeuring voorgelegd, aan het bureauhoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, telefoon 078-7708585.
- 27 Er wordt niet eerder met de ontgronding of met een deel van de ontgronding waarop de overeenkomstig voorschrift 26 ingediende rapportage van toepassing is, begonnen dan dat de goedkeuring van de rapportage schriftelijk door of namens GS aan de vergunninghouder is bevestigd.
- 28 Voor de gebouwen, woningen, wegen of objecten binnen de in voorschrift 25 bedoelde contouren van het beïnvloedingsgebied die volgens die contouren mogelijk enige schade kunnen ondervinden van de trillingen laat de vergunninghouder vóór de aanvang van de ontgronding de bestaande situatie van alle onroerende zaken binnen de door of namens GS goedgekeurde contour(en), door een onafhankelijk deskundig bureau vastleggen (vooropname). Per object wordt een bouwkundige beschrijving, inclusief een fotografische vooropname vastgelegd. De originele bouwkundige beschrijvingen en fotografische vooropname worden toegezonden aan de eigenaar(en) van de onroerende zaken.



- 29 Binnen één maand nadat de ontgroning is afgerond laat de vergunninghouder de eindsituatie van alle onroerende zaken, bedoeld in voorschrift 28 door een onafhankelijk deskundig bureau vastleggen (eindopname). Per object wordt een bouwkundige beschrijving, inclusief een fotografische eindopname vastgelegd. De originele bouwkundige beschrijvingen en fotografische vooropname worden toegezonden aan de eigenaar(en) van de onroerende zaken.
- 30 De in voorschrift 28 genoemde vooropname en de in voorschrift 29 genoemde eindopname dienen in kopie ter kennisgeving aan GS van de provincie Zuid - Holland te worden toegezonden p.a. Het bureauhoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht en in afschrift aan de Omgevingsdienst Haaglanden p.a. vergunningen@odh.nl o.v.v. zaaknummer 00575905.
- 31 Ten behoeve van het verrichten van controlemetingen stelt de vergunninghouder meetgereedschap ter beschikking, verleent hulp met het naar het werkterrein overbrengen van peilen, het aanbrengen van hoogtemerken, het doen van waterpassingen en opmetingen en dergelijke. De vergunninghouder stelt desverlangd materialen voor het aanbrengen van hoogtemerken beschikbaar.
- 32 Er mag maximaal 151.000 m³ bodemmateriaal ontgraven worden.
- 33 Indien de afwerking van het terrein naar het oordeel van het bevoegd gezag onvoldoende voortgang heeft, mogen er geen grondstoffen meer worden ontgraven of afgevoerd. Indien de door of namens het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen of de afwerking van het terrein niet worden opgevolgd, is ontgraven van grondstoffen evenmin geoorloofd.
- 34 Medewerkers die zijn belast met toezicht en handhaving van de Ontgrondingenwet kunnen aanwijzingen geven over de uitvoering van de ontgroning- en inrichtingswerkzaamheden; deze aanwijzingen worden strikt opgevolgd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 6 maart 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. Deze aanvraag is door de aanvrager op 9 april 2020 gewijzigd en op 14 april 2020 aangevuld. Na de terinzagelegging van het ontwerpbesluit is de aanvraag in overleg met de Omgevingsdienst Haaglanden gewijzigd. Vanuit Rijkswaterstaat worden er KRW maatregelen uitgevoerd, de inzichten in deze maatregelen zijn gewijzigd wat ertoe heeft geleid dat er meer maaiveldverlagingen worden uitgevoerd. De uitvoering van KRW maatregelen zijn in onderhavig geval op zichzelf niet vergunningplichtig. Echter doordat deze gelijktijdig worden uitgevoerd met de uitvoering van onderhavig besluit en door de zelfde aannemer is besloten de vergunning hierop aan te passen. Deze wijzigingen zijn op 18 december 2020 ontvangen. De aanvraag betreft het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van de dijkversterking Gorinchem-Waardenburg (GOWA) en daaraan gekoppelde werkzaamheden. De ontgroning vindt plaats aan en rondom de dijk tussen Gorinchem en Waardenburg (provincie Gelderland), voor zover betrekking op het grondgebied van de provincie Zuid-Holland, en in de Woelse Waard nabij Gorinchem.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Definitief Milieueffectrapport dijkversterking Gorinchem-Waardenburg, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23988, d.d. 9-10-2020, definitieve versie inclusief aanvullingen ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Nota Voorkeursalternatief Dijkversterking Gorinchem – Waardenburg, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-21056, d.d. 28-09-2018;
- Grondverwervingsplan Dijkversterkingsplan Go-Wa (PPWW), GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-24487, versie 2.1 d.d. 5-10-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Grondverwervingsplan Grondaankooptekeningen 1 – 45, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Beheer- en onderhoudsplan Woelse Waard, Tbv projectplan Waterwet, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23796, d.d. 21 augustus 2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Beheer- en onderhoudsplan Crobsche Waard, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23797, d.d. 26-03-2020.
- Beheer- en onderhoudsplan Herwijnsense Bovenwaard, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23798, d.d. 26-03-2020;
- Samenvatting MER, Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg, GraafReinaldalliantie, d.d. 27-03-2020;
- Concept MER (onderbouwing bij Nota voorkeursalternatief), GraafReinaldalliantie;
- Achtergrondrapport (grond)water dijkversterking GoWa, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23869, d.d. 04-09-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Achtergrondrapport rivierkunde, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23795, d.d. 26-03-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 9 april 2020;
- Effectbeoordeling archeologie Definitief Ontwerp dijkversterking Gorinchem Waardenburg, Vestigia, rapportnummer V1873, d.d. 27-03-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 9 april 2020;
- Geluidshinder tijdens de realisatie dijkversterking GoWa, GraafReinaldalliantie, GO-WA-MEM-23786, d.d. 27-3-2020;
- Trillingsonderzoek dijkversterking GoWa, GraafReinaldalliantie, GO-WA-MEM-23785, d.d. 27-3-2020;
- Heritage Impact Assessment voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie, Vestigia, rapportnummer V1699, d.d. 18-10-2018;
- Oplegnotitie Heritage Impact Assessment Nieuwe Hollandse Waterlinie Dijkversterking Gorinchem Waardenburg, Vestigia, rapportagenummer V1895, d.d. 27-3-2020;
- Passende beoordeling stikstofeffecten dijkversterking Gorinchem – Waardenburg, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23588, d.d. 17-03-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 9 april 2020;



- Soortmanagementplan dijkversterking Gorinchem - Waardenburg Soortenmanagementplan deel I, Bureau Waardenburg, rapportnummer 19-279a, d.d. 18-2-2020;
- Soortmanagementplan dijkversterking Gorinchem - Waardenburg Soortenmanagementplan deel II, Bureau Waardenburg, rapportnummer 19-279b, d.d. 18-2-2020;
- NNN-compensatieplan dijkversterking GoWa, GraafReinaldalliantie, GO-WA-NTT-22390, d.d. 27-3-2020;
- BPRW-toets dijkversterking GoWa en herinrichting uiterwaarden, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23889, d.d. 26-3-2020;
- GoWa: Milieuhygiënisch waterbodemonderzoek Crobse Waard, Royal HaskoningDHV, B E6864-RHD-COMHWP-RP-RP-001, d.d. 18-3-2020;
- GoWa: Milieuhygiënisch waterbodemonderzoek Herwijnnense Bovenwaard, Royal HaskoningDHV, BE6864-RHD-COMHWP-RP-RP-001, d.d. 18-3-2020;
- GoWa: Milieuhygiënisch waterbodemonderzoek Woelse Waard, Royal HaskoningDHV, BE6864-RHD-COMHWP-RP-RP-001, d.d. 25-3-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 9 april 2020;
- Memo Luchtkwaliteit Dijkversterking Gorinchem-Waardenburg, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-24318, d.d. 18-3-2020;
- Hoogtekaart Woelse Waard;
- Lijst kadastrale percelen Dijkvakken Zuid-Holland;
- iReport Ontgrondingsvergunning Zuid-Holland, definitieve versie ontvangen d.d. 9 april 2020;
- Ontwerp geul Woelse Waard Situatie, GraafReinaldalliantie, tekeningnummer GO-WA-TEK-24251, d.d. 13-8-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Ontwerp geul Woelse Waard Dwarsprofielenblad 1, GraafReinaldalliantie, tekeningnummer GO-WA-TEK-24250, d.d. 13-8-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Ontwerp geul Woelse Waard Dwarsprofielenblad 2 GraafReinaldalliantie, tekeningnummer GO-WA-TEK-24254, d.d. 13-8-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Overzichtkaart Woelse Waard (Vergunning ontgroning Woelse Waard), GraafReinaldalliantie, Versie ontwerp: OPPWW v1.0, d.d. 7-10-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Overzichtkaart dijk Zuid Holland (Vergunning ontgroning Zuid-Holland), GraafReinaldalliantie, Versie ontwerp: OPPWW v1.2, d.d. 27-2-2020;
- Eigendomsinformatie Gorinchem P 224;
- Eigendomsinformatie Gorinchem P 225;
- Eigendomsinformatie Gorinchem B 2904;
- Eigendomsinformatie Gorinchem F 552;
- Eigendomsinformatie Gorinchem F 553;
- Eigendomsinformatie Gorinchem F 1006;
- Eigendomsinformatie Gorinchem F 4385;
- Eigendomsinformatie Gorinchem P 199;
- Eigendomsinformatie Gorinchem P 200;
- Impact herinrichting Woelse Waard op manoeuvreerbaarheid scheepvaart, GraafReinaldalliantie, GO-WA-PLN-25341, d.d. 15-08-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020;
- Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem – Waardenburg, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-25127, versie 1.0, d.d. 09-10-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 18 december 2020.

Procedure

Op verzoek van initiatiefnemer Waterschap Rivierenland coördineert Provincie Gelderland, mede namens provincie Zuid Holland, de projectprocedure voor Dijkversterking Gorinchem - Waardenburg op basis van paragraaf 5.2 van de Waterwet. Aangezien het grootste deel van het dijktraject in Gelderland is gelegen, hebben de provincies Gelderland en Zuid-Holland bepaald dat GS van Gelderland zorgdragen voor deze gecoördineerde projectprocedure.



Bij de projectprocedure is conform de Waterwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit.

De besluiten die gecoördineerd worden zijn:

1. Projectplan Waterwet Dijkversterking Gorinchem – Waardenburg van Waterschap Rivierenland;
2. projectMER Dijkversterking Gorinchem – Waardenburg;
3. Bestemmingsplan van gemeente West-Betuwe;
4. Bestemmingsplan van gemeente Gorinchem;
5. Besluit op grond van de Ontgrondingenwet Crobsche waard van provincie Gelderland;
6. Besluit op grond van de Ontgrondingenwet Herwijnsche bovenwaard van provincie Gelderland;
7. Besluit op grond van de Ontgrondingenwet Woelse waard van provincie Zuid-Holland;
8. Besluit – vergunning op grond van de Wet natuurbescherming van provincie Gelderland;
9. Besluit – ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming van de provincie Gelderland;
10. Besluit – handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van gemeente West-Betuwe;
11. Besluit – activiteiten bouwen, monumenten en kappen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van gemeente West Betuwe;
12. Besluit – activiteiten bouwen, monumenten en kappen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van gemeente Gorinchem;
13. Besluit Archeologische monumentenvergunning van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

GS van Gelderland treden op als coördinerend orgaan; vanuit deze rol mengen zij zich niet in de inhoudelijke besluitvorming van elk bevoegd gezag. GS verzorgen de kennisgevingen van de met elkaar samenhangende (ontwerp)besluiten en organiseren de behandeling van de (eventueel) ingebrachte zienswijzen.

Het onderhavige besluit maakt deel uit van de coördinatieprocedure. De bedoeling van deze coördinatieprocedure is om de samenhang en inzichtelijkheid van de betrokken besluiten bij onderhavig project te versterken en de besluitvorming zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. De coördinatie heeft geen invloed op het toetsingskader voor ieder individueel besluit.

Gezamenlijke voorbereiding van besluiten

De (ontwerp)besluiten benodigd voor de realisatie van Dijkversterking Gorinchem - Waardenburg zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen hebben er verschillende momenten van informatieverstrekking en raadpleging plaatsgevonden

Ontwerpbesluiten

De ontwerpbesluiten met bijbehorende documenten hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen in de periode vanaf 28 mei tot en met 8 juli 2020. Er zijn in deze periode zienswijzen ingediend. Voor de beantwoording van de zienswijzen en de motivering van eventuele aanpassingen van de besluiten wordt verwezen naar de Nota van Antwoord zienswijzen dijkversterking Gorinchem – Waardenburg. Dit document wordt gelijktijdig met de definitieve besluiten ter inzage gelegd.

Beroep instellen

De definitieve besluiten liggen gezamenlijk voor zes weken ter inzage zoals aangegeven in de kennisgeving. Belanghebbenden kunnen in die periode bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep instellen zoals aangegeven in de kennisgeving. Deze Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen. Belanghebbenden kunnen beroep instellen als zij een zienswijze hebben ingediend op een van de ontwerpbesluiten. Hebt u geen zienswijze ingediend en bent u wel een belanghebbende, dan



kunt u alleen beroep instellen als het u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u geen zienswijze heeft ingediend. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als er bij de definitieve vaststelling van de besluiten wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van de ontwerpbesluiten.

Voorlopige voorziening

De besluiten treden in werking op de dag na het einde van de beroepstermijn. Het indienen van een beroepsschrift verandert dit niet. Om de werking van de besluiten op te schorten kunnen degenen die beroep hebben ingesteld een voorlopige voorziening aanvragen. Een verzoek hiertoe kan worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepsschrift worden overgelegd. Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Crisis- en herstelwet

Op de gecoördineerde projectprocedure is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit heeft onder meer tot gevolg dat alle beroepsgronden in het beroepsschrift moeten worden opgenomen, een beroep niet ontvankelijk wordt verklaard indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend en dat de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Dit betekent onder andere dat het indienen van een zogenaamd 'pro forma' beroepsschrift niet mogelijk is.

Besluit Ontgrondingenwet provincie Zuid-Holland

De volgende bestuursorganen en organisaties zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag en/of de ontwerpbeschikking:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem;
- De Minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Rijkswaterstaat;
- Waterschap Rivierenland;
- Riveer, telefonisch en bij brief, verstuurd per e-mail;
- Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem bij brief, per e-mail verstuurd d.d. 30 maart 2020, kenmerk ODH-2020-00042728 verzocht ons college aan te geven of de ontgroning in overeenstemming is met het/de geldende bestemmingsplan(nen), een ter inzage gelegd ontwerp voor een herziening van het bestemmingsplan, of een geldend voorbereidingsbesluit ter zake, en, zo dit niet het geval is, of het gemeentebestuur bereid is aan de ontgroning planologisch medewerking te verlenen. Bij brief d.d. 17 april 2020 met kenmerk D-689029 hebben wij hierop een positieve reactie ontvangen.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 8, derde lid, van de Ontgrondingenwet hebben wij Onze minister van Infrastructuur en Waterstaat (Rijkswaterstaat) bij e-mail verstuurd d.d. 7 april 2020, kenmerk ODH-2020-00047984 verzocht om in overeenstemming met Onze minister een besluit te nemen op de aanvraag. Bij e-mail d.d. 15 april 2020 hebben wij hierop een positieve reactie ontvangen.

Na de ter inzagelegging van de ontwerpbesluiten is de aanvraag nogmaals gewijzigd. Aanleiding hiervan zijn nadere inzichten ten aanzien van te nemen KRW-maatregelen. Deze maatregelen zijn op zichzelf niet vergunningplichtig. Echter doordat deze gelijktijdig worden uitgevoerd met de uitvoering van onderhavig besluit en door de zelfde aannemer is besloten de vergunning hierop aan te passen. Hierdoor blijft het proces transparant voor de omgeving, de uitvoerder en eventuele toezichthouders.



Projectbeschrijving

Het project bestaat in de provincie Zuid-Holland feitelijk uit twee delen, namelijk:

- a Versterken van de bestaande dijk, eventueel door verplaatsing;
- b Uitvoeren van graafwerkzaamheden in de Woelse Waard.

Dijkversterking

De dijk tussen Gorinchem (provincie Zuid-Holland) en Waardenburg (provincie Gelderland) moet versterkt worden omdat deze niet meer voldoet aan de veiligheidsnorm. De beschermende functie van de dijk is van nationaal belang, niet alleen voor die van de direct aanwonenden maar ook die van het achterland. Bij een eventuele dijkdoorbraak kunnen grote delen van het land onder water komen te staan.

Woelse Waard

In de Woelse Waard zijn de volgende opgaven:

- a Riviercompensatie: het realiseren van waterstandverlagend effect tijdens hoge rivierafvoer;
- b Kaderrichtlijnwater: het leveren van een bijdrage aan de KRW opgave;
- c Natuurcompensatie: het compenseren van NNN-gebied en Ecologisch relevant areaal;
- d Gebiedseigen grond voor de dijkversterking: het gebruiken van grond voor de dijkversterking;
- e Wensen omgeving: invulling geven aan de wensen van de omgeving/gemeente met betrekking tot recreatie/beleving en wensen van de provincie Zuid-Holland met betrekking tot het versterken van natuurwaarden.

In de milieueffectrapportage die is opgesteld voor het onderhavige project is het volgende opgenomen over de opgaven voor de Woelse Waard:

“Riviercompensatie: Op basis van een eerste verkenning bleek dat de Woelse Waard geschikt kan zijn voor het realiseren van rivierkundige compensatie.

Kaderrichtlijn water: Het streven is om voor eind 2021 30 ha zoetwatergetijdenatuur (type: verbreden watersysteem, aansluitend wetland / verlagen uiterwaard) te realiseren in de Woelse Waard. Het gaat dan om getijdengeulen, slikken, oevers met getijde invloed en aanvullende maatregelen voor macrofauna en vis zoals aanleg rivierhout, creëren luwe zones. De maatregelen in de Woelse Waard zijn gericht op het herstel van leefgebieden voor planten en dieren die van nature voorkomen in zoet getijdenwater. Het gaat specifiek om het realiseren van een verbetering van het leefgebied voor macrofyten / fytobenthos, macrofauna en vissen.

Natuurcompensatie: Op basis van de opgave vanuit de dijkversterking Gowa is een voorstel gemaakt voor verdeling van het areaal te compenseren beheertypen tussen de in potentie geschikte uiterwaarden voor natuurcompensatie (Woelse Waard, Herwijense Bovenwaard en Heufferrein) [Graaf Reinaldalliantie, 2019]. Uitgangspunt hierbij is dat de effecten op de natuur in beginsel worden gecompenseerd middels herinrichting van de langs de dijk liggende uiterwaarden in dezelfde provincie als waar ze optreden. Dat betekent dat de effecten in Zuid Holland worden gecompenseerd middels een herinrichting van de Woelse Waard. De NNN-compensatieopgave voor de Woelse Waard voor het voorkeursalternatief (hierna: VKA) bedroeg 5,92 ha. Voor een nadere toelichting van de compensatieopgaven (ten tijde van de totstandkoming van de voorkeursvariant voor de herinrichting en ten tijde van de uitwerking van het inrichtingsplan) wordt verwezen naar het document NNN-compensatieplan.

Gebiedseigen grond voor dijkversterking: Voor de aanleg van de dijkversterking is veel extra grond nodig. Het graven van geulen in de Woelse Waard biedt mogelijkheden om grond die vrijkomt te benutten voor de dijkversterking.



Wensen omgeving: Daarnaast zijn er vanuit de gemeente/omgeving wensen naar voren gebracht met betrekking tot recreatie. Deze wensen kunnen mogelijk gekoppeld worden aan de herinrichting. Het gaat hierbij om de realisatie van parkeerplaatsen ter hoogte van de dijk, de aanleg van één of twee wandelrondjes ter hoogte van Gorinchem in de vorm van een gemaaid pad en de plaatsing van een uitkijkpunt. Om een wandelrondje mogelijk te maken is het aanleggen van een verbinding over de meest westelijk gelegen geul wenselijk.

Vanuit de provincie Zuid Holland is de wens naar voren gebracht om de natuurwaarden te versterken van de plekken met een hoge potentiële waarde. Deze wens kan gekoppeld worden aan de herinrichting. Het gaat hierbij om het ontwikkelen van ca 3 hectare stroomdalgrasland.”

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Als dit zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen en een milieueffectrapport (MER) worden opgesteld. De initiatiefnemer heeft zelf op voorhand al ingeschat dat de dijkversterking Gorinchem-Waardenburg belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Daarom is besloten om direct de m.e.r.-procedure te volgen en een MER op te stellen.

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd voor welke activiteiten en welke formele besluiten de procedure van milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Bij de dijkversterking GoWa zijn dit meerdere activiteiten en besluiten van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage:

- wijziging van een primaire waterkering (D3.2);
- landinrichtingsproject (functiewijziging) (D9);
- winning van oppervlaktedelfstoffen (graven van geulen) (D16.1).

De besluiten die worden genomen om deze activiteiten mogelijk te maken zijn de goedkeuring van het Projectplan Waterwet (door provincie Gelderland na advies van provincie Zuid-Holland), de vaststelling van een wijziging van bestemmingsplannen (door de beide gemeenten) en de verlening van vergunningen voor het uitvoeren van ontgrondingen (door de beide provincies).

De procedure voor het doorlopen van de m.e.r. is gestart met de publicatie van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) op 21 maart 2018. De NRD is van 22 maart tot en met 18 april 2018 ter inzage gelegd en iedereen kon zienswijzen indienen op de inhoud van de NRD. Daarnaast is een onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage (Cmer) om advies gevraagd over de reikwijdte en het detailniveau. De Cmer heeft haar advies op 27 maart 2018 uitgebracht. In totaal zijn 43 zienswijzen ingediend op de NRD. Alle ingediende zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een antwoord in een reactienota. Op basis van de ingekomen zienswijzen en adviezen heeft de provincie Gelderland advies gegeven over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER.

Er is een concept-MER opgesteld in de verkenningsfase ter onderbouwing van de keuze van het Voorkeursalternatief. Het concept-MER is gepubliceerd op de website van de Graaf Reinaldalliantie. Het vaststellen van het VKA is geen formeel besluit en het concept-MER had daarom geen formeel inspraakmoment. Het MER ligt, tezamen met het ontwerp Projectplan Waterwet, de ontwerp-bestemmingsplannen en de ontwerp hoofdvergunningen ter inzage. Een ieder kan dan gedurende een periode van zes weken formeel een zienswijze op de documenten (het ontwerp Projectplan Waterwet, MER,



de ontwerp bestemmingsplannen en de ontwerpbesluiten van de hoofdvergunningen) indienen. In dezelfde periode vindt de raadpleging/toetsing van de Commissie voor milieueffectrapportage plaats. Deze commissie beoordeelt het MER op juistheid en volledigheid en toetst of het MER invulling geeft aan het door de GS geadviseerde reikwijdte en het detailniveau. Het Projectplan wordt definitief gemaakt rekening houdend met de zienswijzen, en bekend gemaakt. De bekendmaking vindt plaats via de Staatscourant, huis aan huisbladen en www.officielebekendmakingen.nl¹

Toetsingskader en grondslag beschikking

De Ontgrondingenwet heeft betrekking op het verrichten van handelingen, waardoor de hoogteligging van een terrein wordt verlaagd. Met deze handelingen worden sommige belangen rechtstreeks gediend, doch kunnen ook belangen worden geschaad. Afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen vindt plaats in de vergunningenprocedure in het kader van de Ontgrondingenwet, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Beleidsnota Ontgrondingen Provincie Zuid-Holland.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Door de wijziging van de Ontgrondingenwet in 2008, het aflopen van het landelijke taakstellingenbeleid wordt niet meer gestuurd op een verplichting per provincie tot het winnen van bouwgrondstoffen. De ruimtelijke kwaliteit van de inrichting na ontgronden is van bovenliggend belang geworden. De aanvragen worden daarom getoetst aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is het nationale beleidsdocument van het ruimtelijke beleid in Nederland. Ontgrondingen zijn in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte opgenomen omdat ze veelal voor wat betreft de winning van delfstoffen van nationaal belang zijn. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte moet het op een maatschappelijke verantwoorde wijze ontgronden en winnen van bouwgrondstoffen stimuleren. De ruimtelijke kwaliteit na de ontgroning is hierbij van groot belang. Door het loslaten van doelstellingen voor de provincies qua hoeveelheden te winnen grondstoffen ontstaat meer ruimte voor de ruimtelijke inpassing en de gevolgen op langere termijn voor de directe omgeving van de ontgroning. Kern van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte voor winningen is dat het winnen van bouwgrondstoffen waar mogelijk multifunctioneel moeten zijn.

Bij grootschalige ontgrondingsprojecten is het van belang dat bij de uitvoering ervan gebruik gemaakt wordt van de kansen en mogelijkheden die de inrichtingswerkzaamheden bieden voor het realiseren van gewenste maatschappelijke functies. Bij maatschappelijke functies moet gedacht worden aan recreatieve mogelijkheden, natuurontwikkeling, veiligheid en infrastructuur.

Dit project, waar het doel van de ontgroning het verhogen van de beschermende functie van de dijk is, is niet primair gericht op het winnen van delfstoffen. Door de realisatie van de ontgroning en de uiteindelijke oplevering wordt de veiligheid en de ruimtelijke kwaliteit in het projectgebied en de directe omgeving verhoogd. Daarnaast kunnen vrijkomende grondstoffen voorzien in de behoeften die er vanuit de markt binnen en buiten het project zijn.

Uit de aanvraag blijkt duidelijk dat gezocht is naar koppelingen van gewenste aanpassingen in het projectgebied, kansen en mogelijkheden die de inrichtingswerkzaamheden bieden voor het realiseren van gewenste maatschappelijke functies. Omdat de ontgroning niet een primaire winning is en de eindoplevering van toegevoegde waarde is voor de maatschappelijke functies, bestaat ingevolge de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geen bezwaar tegen de voorgenomen ontgroning.

¹ Definitief Milieueffectrapport dijkversterking Gorinchem-Waardenburg, GO-WA-RAP-23988, d.d. 27-3-2020.



Omgevingsverordening Zuid-Holland

In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is in artikel 3.36 opgenomen welke ontgrondingen overeenkomstig artikel 7, tweede lid van de Ontgrondingenwet zijn vrijgesteld van het verbod van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet. In artikel 3.36, aanhef en onder j, van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is het volgende doel van een ontgroning opgenomen:

“het aanleggen, onderhouden, verhogen, verzwaren van waterstaatswerken, waarbij de diepte van de ontgroning niet meer dan 3 m beneden het maaiveld bedraagt”.

Ingevolge artikel 3.36, aanhef en onder j, van de Omgevingsverordening Zuid-Holland geldt voor ontgrondingen ten behoeve van het aanleggen, onderhouden, verhogen, verzwaren van waterstaatswerken waarbij de diepte van de ontgroning niet meer dan 3,00 m beneden het maaiveld bedraagt een vrijstelling van de vergunningsplicht.

In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is de volgende begripsomschrijving gegeven aan een waterstaatswerk:

“bij het Rijk, de provincie, een gemeente of een waterschap in beheer zijnde wateren, waterkeringen en wegen alsmede, voor zover in beheer bij het Rijk, de provincie, een gemeente of een waterschap, de daarin of daaraan gelegen kunstwerken en hetgeen verder naar hun aard daartoe behoort”

In de Waterwet is in artikel 1.1 het volgende begrip gegeven aan een waterstaatswerk:

“waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk”

De ontgrondingswerkzaamheden t.b.v. de dijkverbetering vallen onder de begripsomschrijving van een waterstaatswerk uit de Waterwet (waterkering) en zodoende onder de omschrijving uit artikel 3.36, aanhef en onder j. van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

De gronden in de Woelse Waard zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aangewezen als stroomvoerend deel rivierbed en als rivierbed. Op basis van de Handreiking Beleidslijn Grote Rivieren (geactualiseerde versie 2019) valt de Woelse Waard onder het stroomvoerend regime en niet onder bergend regime (kaart 058)². De gronden in de Woelse Waard moeten daarom gezien worden als waterstaatswerk als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet en voldoet hiermee ook aan de begripsomschrijving van een waterstaatswerk uit de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Uit de aanvraag blijkt echter dat de maximale ontgravingsdiepte meer dan 3,00 m beneden het maaiveld bedraagt. Hierdoor is het verbod uit artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet van toepassing en is een vergunning benodigd.

Beleidsnota Ontgrondingen Provincie Zuid-Holland

De voorgenomen (functionele) ontgroning is niet in strijd met de uitgangspunten van de Beleidsnota Ontgrondingen Provincie Zuid-Holland die door GS van Zuid-Holland op 25 oktober 2010 is vastgesteld.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 is de Zuid-Hollandse Omgevingsvisie vastgesteld en op 1 april 2019 in werking getreden. Hierin is het provinciale ruimtelijke beleid vastgelegd. Het projectgebied is binnen het gebiedsprofiel Alblasterwaard-Vijfheerenlanden gelegen. Hierin is het projectgebied aangewezen als Uiterwaard en Rivierdijk.

² <https://www.helpdeskwater.nl/onderwerpen/wetgeving-beleid/waterwet/kaarten/kaart-bij-0/>.



De kenmerken binnen het gebiedsprofiel zijn:

“Het onderscheidend rivierengebied zet vooral in het oosten van de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden haar stempel op het landschap. De dynamische rivieren met hun zware dijken, ruige uiterwaarden, de hoger gelegen oeverwallen en de, verder van de rivier af, lager gelegen komgronden bepalen hier het beeld. In dit landschap zijn op de zanderige oeverwallen boomgaarden te vinden en verder van de rivier op de klei de graslanden.”

In het gebiedsprofiel is ten aanzien van ontwikkelingen het volgende meegegeven voor het projectgebied:

“De waterveiligheid in het gebied is van groot belang en dit heeft als gevolg dat de dijken vaak moeten worden aangepakt. Er is al een aantal dijken versterkt en voor de dijken langs de Lek en Merwede is een versterkingsprogramma gaande. In het kader van het Deltaprogramma worden verder scenario's met kansrijke varianten voor de bescherming tegen wateroverlast ontwikkeld.”

De voorgenomen (functionele) ontgronding is niet in strijd met de uitgangspunten van deze Omgevingsvisie en in lijn met het gebiedsprofiel en de daarin toegekende ontwikkelingen voor het gebied.

Werkplan

De startdatum van de ontgronding staat gepland voor april 2021. De afronding van de werkzaamheden is naar verwachting medio 2030 (9 jaar). Op dit moment zijn er nog weinig details bekend over de uitvoering en planning. Gezien de duur, 9 jaar, van de uitvoering van het project kan er een enorme druk zijn op de directe omgeving van de dijk. Om de druk in de provincie Zuid-Holland te stroomlijnen en voorafgaand aan de uitvoering duidelijk te krijgen is in de voorschriften opgenomen dat voorafgaand aan de uitvoering een werkplan ter goedkeuring ingediend moet worden. De mogelijkheid tot het verlenen van een ontgrondingsvergunning met uitwerking middels werkplannen is in de Ontgrondingenwet in artikel 3, derde lid, onder a mogelijk gemaakt. In dit artikel is aangegeven dat in de voorschriften van een ontgrondingsvergunning gevraagd kan worden om een werkplan. In dit werkplan moet de vergunninghouder aangeven hoe de ontgronding zal geschieden. Overeenkomstig artikel 3, derde lid, onder a zullen wij om deze werkplannen vragen. Indien wij geen goedkeuring aan het werkplan geven, mag er niet gestart worden met de ontgronding in het deelgebied van het project (provincie Zuid-Holland) waarop dat werkplan van toepassing is.

Bestemmingsplan

Er is een wijziging van de bestemmingsplannen nodig omdat op sommige locaties de dijk verschuift. Hierdoor komen functies, zoals de weg op de dijk, in de nieuwe situatie buiten het daarvoor bestemde gebied te liggen. Waar nu de weg ligt, komt een andere bestemming.

De bestemmingsplanwijziging is nodig om de nieuwe situatie in beide betrokken gemeenten, Gorinchem en West-Betuwe (provincie Gelderland), ruimtelijk mogelijk te maken. In de bestemmingsplanwijziging wordt ook de aanpassing van de leggerzones meegenomen. Ook worden in de uiterwaarden enkele bestemmingen aangepast ten behoeve van de herinrichting.

De bestemmingsplanwijzigingen verlopen formeel via de gemeenten. De bestemmingsplanwijzigingen lopen wat betreft de ter inzagelegging mee in de gecoördineerde procedure van het Projectplan Waterwet. Deze coördinatie is tevens een invulling van de mededeling als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet. Dit is namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem bij brief d.d. 17 april 2020 met kenmerk D-689029 bevestigd.

De ontgronding past binnen de vigerende bestemmingsplannen:

- Binnenstad e.o.;
- Buitengebied;
- Paraplan 'Nieuwe Hollandse Waterlinie';
- Binnenstad e.o. herziening erfgoed;
- Parapluplan 'Parkeren'.

Planologisch is de ontgronding aanvaardbaar.



Eigendomssituatie

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Ontgrondingenwet moet een afweging plaatsvinden van de bij de ontgroning betrokken belangen. Tot die belangen behoren de eigendoms- en pachtrechten van de percelen waarop de ontgrondingsvergunning betrekking heeft. Uit de aanvraag blijkt dat de gronden in eigendom zijn van een veelvoud aan eigenaren. Uit de aanvraag blijkt echter ook dat de aanvrager de gronden zal verwerven alvorens overgegaan zal worden tot ontgronden. Hiervoor kan in het uiterste geval overgegaan worden tot onteigening. Het opnemen van voorschriften is in onderhavig geval gezien de mogelijkheid tot onteigening niet nodig. De verordening schadevergoeding Waterschap Rivierenland is van toepassing op het project.

Meer informatie over de huidige en toekomstige eigendomssituatie zijn te vinden in het grondverwervingsplan dat een bijlage is bij het Projectplan Waterwet.

Natuurwaarden

Verskillende beschermde soorten ondervinden (potentieel) effecten van de dijkversterking. Om deze effecten te mitigeren wordt een pakket maatregelen genomen, verspreid over het plangebied (gelegen binnen de provincies Zuid-Holland en Gelderland). Hiervoor wordt verwezen naar het Soortenmanagementplan deel I (onderzoeksresultaten) en het Soortenmanagementplan deel II (effecten en maatregelen) die bij de aanvraag zijn gevoegd. Er is gelijktijdig met onderhavige aanvraag een ontheffing in het kader van de Wet Natuurbescherming aangevraagd.

Natura 2000-gebieden

De uitvoeringswerkzaamheden veroorzaken uitstoot van stikstofverbindingen en dit leidt tot stikstofdepositie. De effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden zijn in kaart gebracht in de passende beoordeling stikstofeffecten dijkversterking Gorinchem – Waardenburg, die bij de aanvraag is gevoegd. Voor de effecten en de compensatie van de effecten wordt een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd bij Provincie Gelderland.

Relevante belangen zijn binnen het kader van de natuurbeschermingswetgeving afgewogen.

Archeologie

Archeologisch onderzoek wordt in principe geadviseerd bij ruimtelijke plannen, indien bodemingrepen plaatsvinden in ongeroerde grond op plaatsen met een vastgestelde archeologische waarde volgens de Archeologische Monumentenkaart (AMK) of met een (middel)hoge trefkans volgens de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW).

De ontgroning ligt niet op een terrein zoals aangeduid op de AMK. De ontgroning ligt in een gebied met een lage, archeologische verwachtingswaarde volgens de IKAW. Het deskundigenonderzoek dat bij de aanvraag is gevoegd, en de aanvulling hierop ontvangen per e-mail op 14 april 2020, wijst uit dat op het terrein van de ontgroning een geringe verwachting is op het aantreffen van archeologisch waardevolle waarden. Er zijn daarom geen extra voorwaarden met betrekking tot archeologisch onderzoek opgenomen.

Op basis van het deskundigenonderzoek concluderen wij dat archeologische waarden niet geschaad zullen worden door de ontgroning. Wij zijn van mening dat de archeologische belangen voldoende zijn meegewogen in de plannen.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden kunnen onverwacht toch archeologische vondsten worden aangetroffen. Dit kan tot gevolg hebben dat de werkzaamheden vertraging oplopen en in sommige gevallen moet de ontgrondingsvergunning worden aangepast. Om de vergunningen op het gebied van archeologie flexibel te houden zullen wij overeenkomstig artikel 3, derde lid, onder g van de Ontgrondingenwet aan dit besluit de mogelijkheid verbinden om met betrekking tot archeologie nadere eisen te stellen. De aanleiding voor deze nadere eisen zal het aantreffen van archeologische resten zijn.



Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV)

Op grond van artikel 1.2 van de Wm heeft de provincie Zuid-Holland haar PMV regels opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in de bij die verordening aangewezen gebieden. Milieubeschermingsgebieden voor grondwater bestaan uit de zones waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone.

Er gelden voor het projectgebied geen eisen in het kader van de PMV.

Watertoets/Geohydrologische effecten

Bij de aanvraag is het achtergrondrapport (grond)water dijkversterking GoWa, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23869, d.d. 25-03-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 9 april 2020 gevoegd. Hierin zijn de te verwachten effecten van de uitvoering en na afronding, uiteindelijke situatie, beschreven. Uit de aanvraag blijkt dat er door aanvrager geen nadelige (geo)hydrologische effecten worden verwacht.

Waterstaatkundige effecten

In onderhavige situatie ligt de ontgrondingslocatie in “vrijgesteld gebied” op grond van het Waterbesluit. Op basis van artikel 6.16, eerste lid van het Waterbesluit zijn gebieden binnen de begrenzing van rivieren aangewezen die zijn vrijgesteld van (water)vergunningplicht vanuit het waterstaatkundig beheer. Deze gebieden zijn in bijlage IV van het Waterbesluit op kaart weergegeven.

Als gevolg van deze vrijstelling zijn de waterstaatkundige belangen voor Rijkswaterstaat minimaal en worden in deze beschikking geen voorwaarden opgenomen om de waterstaatkundige belangen te beschermen. Daarnaast dient de vergunninghouder zich tevens te houden aan de zorgplicht opgenomen in artikel 6.15 van het Waterbesluit, respectievelijk artikel 6.8 en 6.9 van de Waterregeling.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 8, derde lid, van de Ontgrondingenwet hebben wij de minister van Infrastructuur en Waterstaat (Rijkswaterstaat) bij e-mail verstuurd d.d. 7 april 2020, kenmerk ODH-2020-00047984 verzocht om in overeenstemming met Onze minister een besluit te nemen op de aanvraag.

Bij de aanvraag is het achtergrondrapport rivierkunde, GraafReinaldalliantie, GO-WA-RAP-23795, d.d. 26-03-2020, definitieve versie ontvangen d.d. 9 april 2020, gevoegd. In dit rapport zijn de te verwachten effecten op de rivier in beeld gebracht. Bij de voorbereiding op dit besluit is het bedrijf Riveer in de gelegenheid gesteld om te reageren op de aanvraag. Riveer is de eigenaar van de veerverbindingen die o.a. aanmeren bij Gorinchem. De aanmeervervoorziening is gelegen in de uitstroming van de geul. De uitstroming is reeds aanwezig en zichtbaar in het landschap. Op ons schriftelijke verzoek van 30 maart 2020 (verzonden per e-mail) hebben wij op 30 maart 2020 per e-mail een reactie ontvangen, zowel vanuit de veerverbinding als ook als beheerder van de jachthaven en sluis.

Telefonisch was reeds contact geweest en hierbij is aangegeven dat bij extreem hoog water de uiterwaarde reeds mee stroomt en dit geen belemmering vormt voor de bedrijfsvoering. Wel dienen de schippers in dat geval rekening te houden met veranderende stromingen ter plaatse van de aanmeervervoorziening en de toegang hiertoe. Dit zal als gevolg van de ontgrondingen eerder en vaker gebeuren dan nu. In de schriftelijke reactie, ontvangen in de e-mail d.d. 30 maart 2020 zijn een aantal maatregelen als suggesties gegeven. Wij hebben de reactie doorgestuurd naar de aanvrager en Rijkswaterstaat en gevraagd om hier aandacht aan te besteden. Dit zou door Rijkswaterstaat meegenomen kunnen worden bij de algemene beschouwing van de effecten en de hieraan gekoppelde instemming.

Uit het achtergrondrapport rivierkunde blijkt dat de dwarsstromingen als gevolg van de uitvoering op delen afnemen ten opzichte van de huidige situatie maar op andere delen, met name nabij Gorinchem, zullen toenemen. In overleg met RWS WNZ is besloten dat nader onderzoek uitgevoerd zal moeten worden met scheepssimulaties met een stuurautomaat. Dit onderzoek zal moeten aantonen dat het ontwerp voor de Woelse Waard niet zal leiden tot een onveilige situatie voor de scheepvaart. Aan dit besluit was in eerste instantie een voorschrift verbonden dat zonder schriftelijke toestemming vanuit Rijkswaterstaat WNZ en een schriftelijke door of namens GS aan de vergunninghouder bevestiging hiervan de ontgronding en herinrichting in de Woelse Waard niet mocht worden uitgevoerd. Dit is ook als zodanig afgestemd met Rijkswaterstaat WNZ en door Rijkswaterstaat WNZ op 15 april 2020 per e-mail bevestigd. Bij e-mail d.d. 20



november 2020 hebben wij deze instemming vanuit Rijkswaterstaat WNZ ontvangen. Hierdoor is het opnemen van voorschriften in het definitieve besluit niet langer nodig en zodoende zijn deze voorschriften in het definitieve besluit niet opgenomen.

Bodemkwaliteit

Bij de aanvraag zijn gegevens van een (oriënterend) onderzoek naar de kwaliteit van de bodem gevoegd. Hierbij is aangesloten bij een onderzoeksmethode geschikt voor waterbodems.

Uit de rapportage blijkt dat de analysesresultaten van de genomen grondmonsters aantonen dat er sprake is van bodemverontreinigingen en dat niet alle grond zomaar toepasbaar is. De vrijkomende grond dient te worden behandeld en toegepast overeenkomstig de Waterwet en/of de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming. Vanuit de overwegingen bodemkwaliteit bestaan er daarom geen bezwaren tegen de geplande ontgroning. Aan dit besluit zal een voorschrift worden verbonden met betrekking tot de afvoer en toepassing van de vrijkomende grond in relatie tot de Waterwet en/of de Wet milieubeheer, Wet bodembescherming en/of het Besluit bodemkwaliteit.

Kabels en leidingen

Uit de aanvraag blijkt dat reeds onderzoek is uitgevoerd naar de aanwezigheid van kabels en leidingen in het gebied. Er is aan dit besluit een voorschrift verbonden met betrekking tot de afstemming met de beheerders van aanwezige kabels en leidingen.

Veiligheid

Uitvoering van projecten brengen altijd risico's met zich mee. Daarom zijn aan dit besluit voorschriften verbonden die ertoe moeten leiden dat de veiligheid bij de uitvoering van het project wordt verhoogd. Dit is deels verwerkt in de eisen die gesteld zijn aan het werkplan en deels aan de toegankelijkheid van het projectgebied. Bij dit laatste is getracht om ruimte aan de aanvrager te geven om hier een praktische invulling aan te geven door het doel van de maatregel op te nemen. De veiligheid van de uitvoering blijft de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder/uitvoerder.

Handhaving

Namens GS van Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid bevoegd gezag ten aanzien van de handhaving en het toezicht in het kader van de Ontgrondingenwet

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de vergunning in te trekken wanneer de daaraan verbonden voorschriften niet zijn, of worden nageleefd, dan wel wanneer de behartiging van de door de Ontgrondingenwet beschermde belangen dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen en/of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. De onderhavige vergunning maakt onderdeel uit van een gecoördineerde procedure waarin een veelvoud aan vergunningen gelijktijdig wordt aangevraagd.



Conclusie

Gelet op artikel 10, vijfde lid, van de Ontgrondingenwet, overwegende:

- dat de voorgenomen ontgroning niet strijdig is met het toekomstige bestemmingsplan;
- dat de gemeente Gorinchem bij brief d.d. 17 april 2020 met kenmerk D-689029 heeft aangegeven dat de ontgroning past binnen de vigerende bestemmingsplannen;
- dat de voorgenomen ontgroning niet strijdig is met rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, zie verder de beschouwingen ten aanzien van de aanvraag;
- dat er geen waterstaatkundige, veiligheidskundige, natuurwetenschappelijke, archeologische of landschappelijke bezwaren bestaan;
- Dat namens Onze Minister bij e-mail van 15 april 2020 is aangegeven dat onderhavige vergunning in overeenstemming met Onze Minister als bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Ontgrondingenwet tot stand is gekomen;
- dat gelet op het belang van de ontgroning ten behoeve van het verhogen van het beschermingsniveau tegen hoogwater,

zijn wij van oordeel dat bij afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen geen zwaarwegende redenen zijn op grond waarvan de ontgrondingsvergunning en de daaraan te verbinden voorschriften zou moeten worden geweigerd.